

VII Congreso Latinoamericano de Sociología del Trabajo.
El trabajo en el siglo XXI. Cambios, impactos y perspectivas

“Subcontratación y organizaciones de trabajadores precarios” (GT 6)

Título del trabajo:

El movimiento de trabajadores subcontratistas de CODELCO-Chile (2006-2008).

Análisis de una nueva forma de acción sindical.

Claudia Jordana Contreras

Socióloga Universidad de Chile

Master en Sciences Sociales, EHESS

Doctorante EHESS (ERIS-CMH)

Juana Torres Cierpe

Socióloga Universidad de Chile

Master in Labour Policies and

Globalisation, University of Kassel

El movimiento de trabajadores subcontratistas de CODELCO-Chile (2006-2008).

Análisis de una nueva forma de acción sindical.

Resumen simple

El presente trabajo analiza el movimiento de trabajadores subcontratistas de CODELCO, iniciado el año 2006 y que tuvo fuertes repercusiones a nivel nacional sobre todo en 2007. A partir de entrevistas a trabajadores y dirigentes sindicales involucrados en el movimiento, la investigación intenta responder a la pregunta por las condiciones laborales que condujeron al desarrollo de esta acción sindical, y abordar el problema de sus alcances e implicancias políticas en un contexto de debilitamiento del sindicalismo chileno. El movimiento es descrito como una nueva forma de acción sindical en tanto pone en juego problemáticas que no habían sido relevadas por el sindicalismo tradicional, se dirige a un actor – el Estado – que había abandonado desde hace ya un tiempo, su rol de regulador de los conflictos sociales, y desarrolla estrategias de movilización que apuntan a una mayor apertura del sistema político.

Problemática y definición del objeto de estudio

La dictadura militar en Chile (1973-1990) significó no sólo la represión de los actores sociales que se habían vuelto relevantes en el periodo anterior – entre ellos, el actor sindical –, sino también una profunda restructuración del sistema económico y político predominante en ese momento¹. La ideología neoliberal se introdujo con fuerza en el mundo del trabajo modificando tanto el sistema de relaciones laborales como las posibilidades de organización sindical.

La subcontratación, concebida como una forma de flexibilidad laboral, comenzó a expandirse a todas las ramas productivas y todos los sectores de la economía, ya que teóricamente permitía una mayor especialización de la producción. Sin embargo, como se ha visto en el último tiempo, muchas veces el mecanismo de subcontratación es utilizado por las empresas no como una forma de especialización, sino más bien como un mecanismo para abaratar los costos asociados a la producción. En este sentido, subcontratación ha tendido a convertirse en un sinónimo de precariedad, así como también de segmentación de los trabajadores en el espacio laboral.

Si a esto sumamos el hecho de que la legislación actual sobre materias laborales, heredada del régimen militar, es bastante desfavorable a las organizaciones de los trabajadores, resulta casi paradójico pensar en la posibilidad de constitución de un actor social desde esta esfera. De ahí que hoy aparezca como un lugar común la afirmación de que el sindicalismo está en crisis. Los bajos niveles de sindicalización que se registran actualmente, y sobre todo, el escaso poder de presión que poseen hoy en día los sindicatos, así como su poca relevancia en términos de incidencia en la política nacional, no hacen sino confirmar estas hipótesis.

Sin embargo, en los últimos años, y particularmente desde 2006, se ha observado un renacer de ciertas organizaciones sindicales que parece contradecir la tendencia recién expuesta. Más sorprendente aún resulta el hecho de que estas organizaciones provienen de un mundo donde las condiciones no son espacialmente favorables al desarrollo de este tipo

¹ Restructuración que ha sido profundizada – si bien es cierto, con la introducción de ciertas reformas – en los 22 años de democracia.

de organización: el mundo de la subcontratación. Y esto ha sido observado no sólo en el caso de la minería, sino también de la industria forestal y salmonera.

Frente a estos antecedentes, cabe pues preguntarse por las posibilidades de constitución de un actor que emerja desde el ámbito laboral, pese a la situación de desestructuración existente, y que sea capaz de contrarrestar las tendencias actuales hacia la segmentación social impuestas por la hegemonía neoliberal. El propósito de este trabajo está enfocado precisamente a arrojar ciertas luces sobre este problema. A partir del estudio de un caso específico, las movilizaciones de los trabajadores subcontratistas de CODELCO, iniciadas en 2006, se pretende aportar a la reflexión sobre las posibilidades de reconstitución del actor sindical y de su influencia en un plano político.

Las preguntas que nos formulamos tienen que ver entonces con la significación de este movimiento en el contexto del sindicalismo post-dictatorial. *¿A partir de las movilizaciones de los trabajadores subcontratistas de CODELCO, es posible hablar de una nueva forma de acción sindical? ¿Cuáles serían las características de esta nueva forma de acción sindical? ¿Cuáles son los aspectos de cambio y de continuidad con lo que ha sido el movimiento sindical en Chile?*

Objetivos

El objetivo general de este trabajo es describir las características del movimiento de los trabajadores subcontratistas de CODELCO, para intentar arrojar ciertas luces sobre la pregunta de si se trata de una nueva forma de acción sindical.

Los objetivos específicos son los siguientes: a) Describir las condiciones materiales y subjetivas de los trabajadores subcontratistas de CODELCO que han participado en las movilizaciones. b) Describir el movimiento de los trabajadores subcontratistas de CODELCO: en términos de su organización, de sus orientaciones y objetivos, de las estrategias de movilización, y de sus relaciones con el sistema político. c) Establecer los elementos de continuidad y de ruptura con el movimiento sindical pre -1973 y post-1973 en Chile.

Metodología

La metodología empleada en el estudio es de tipo cualitativo. La recolección de información estuvo basada en entrevistas en profundidad semi-estructuradas, lo que nos permitió recoger lo esencial del discurso de trabajadores y dirigentes involucrados en las movilizaciones, y a partir de ahí abordar las prácticas sindicales desde la perspectiva de sus propios actores.

El trabajo de terreno tuvo lugar entre abril y julio del año 2008, y fue realizado gracias al financiamiento del Programa para Proyectos de Iniciación en Investigación Social PULSO-MaSS, de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Chile. Fueron realizadas 16 entrevistas a trabajadores subcontratistas sindicalizados (7), dirigentes de sindicatos de base (4), dirigentes de Federaciones (4) y a un dirigente de la Confederación de Trabajadores del Cobre (CTC). La muestra estuvo compuesta por trabajadores de las divisiones Andina y Ventanas de CODELCO, ambas localizadas en la V Región de Valparaíso. Las entrevistas fueron realizadas en Los Andes y en Quinteros, ciudades donde habitan la mayor parte de los mineros entrevistados, en las sedes de sus respectivos sindicatos.

También se realizó un análisis de documentos producidos por la organización sindical, para estudiar, más allá de los discursos de los propios actores, los planteamientos formales de la organización.

Resultados

El primer elemento importante a destacar en los resultados de la investigación es la situación particular en la que se encuentran los trabajadores subcontratistas de CODELCO. Evidentemente, no se trata de una empresa cualquiera, sino de la principal empresa del país, y que pertenece además al Estado. Se encuentra pues, en un sector estratégico de la economía. Es importante destacar este hecho precisamente por el contraste que genera con la situación de precariedad de miles de trabajadores que prestan servicios a la empresa.

Esta precariedad se expresa no sólo en la inestabilidad de los contratos, en la insuficiencia de los sueldos o en la figura compleja del doble empleador (derivada de la situación de subcontratación), sino también, y principalmente, para los trabajadores entrevistados, en el sentimiento de discriminación que los separa de los trabajadores “de planta”, contratados directamente por la empresa. Aún realizando el mismo trabajo que un empleado “de planta”, el subcontratista recibe un trato diferente en todas sus dimensiones, no resulta raro, por ende, la frecuencia en que los entrevistados señalaban que eran tratados como “trabajadores de segunda o incluso de tercera categoría”. Es efectivamente en torno a estos elementos que se genera el descontento que conduce a las movilizaciones.

Ahora bien, en cuanto a la pregunta por la acción sindical en sí misma – objeto de esta investigación – se puede decir que ésta estuvo orientada principalmente a la satisfacción de las demandas derivadas de una situación laboral de precariedad: aumentar las remuneraciones, mejorar las condiciones de trabajo, las protecciones y la calidad de vida. En algunos casos expresada incluso como una voluntad de “pasar a planta”. Sin embargo, creemos que el alcance del movimiento es mucho mayor.

En oposición a las tendencias observadas en el sindicalismo chileno de los últimos 20 años – es decir, en contra del repliegue a lo micro, a la búsqueda de soluciones concretas a problemas puntuales en el marco de la negociación con las empresas – el movimiento de trabajadores subcontratistas de CODELCO presenta una dimensión sociopolítica nueva, que había sido dejada de lado por el sindicalismo tradicional. Esto, tanto por los objetivos que se plantea como por las estrategias de movilización empleadas.

En primer lugar, al margen de las principales centrales sindicales del país (y especialmente de la CUT) el movimiento logra abrirse paso por el terreno político planteando tres temas o problemáticas que hasta el momento no habían tenido la atención debida: la desregulación existente en torno a la subcontratación, la enorme desigualdad inscrita en el sistema laboral chileno (desde donde surgió la discusión del Sueldo Ético, lanzada por la iglesia), y el problema de los recursos naturales (con la demanda expresada de Renacionalización del Cobre).

En segundo lugar, por su modo de actuar, el movimiento representa un cuestionamiento generalizado al sistema político institucional – incluidos el Estado y los

partidos políticos – y a los reducidos espacios de participación que éste abre a los actores sociales. No sólo las huelgas, sino que la Coordinadora misma, en sus inicios, eran de carácter ilegal. Pero como señalan los trabajadores “que sean ilegales no significa que sean ilegítimas, nosotros no creemos en la legalidad, al menos en esta, no”. En ese sentido, los trabajadores no se sienten representados por las leyes que rigen el sistema laboral. Es por eso que, aunque sea de manera implícita en los discursos, se plantea una demanda hacia una mayor apertura de los canales de participación, o en otras palabras, una mayor democratización.

De ahí que podamos hablar, en este caso, de una nueva forma de acción sindical. Nueva en relación al sindicalismo post-1973, pero también en relación al sindicalismo pre-1973, caracterizado por una fuerte presencia de los partidos políticos y por el rol preponderante del Estado. Sin embargo, este sindicalismo más autónomo también presenta dificultades, especialmente ligadas a su continuidad como movimiento, debido a los aún escasos niveles de institucionalización.

Bibliografía principal

- Álvarez, Rolando y Aravena, Antonio, *Los trabajadores y la nueva cuestión social. Repensando la realidad laboral y sindical en Chile*, Ediciones ICAL, Santiago, 2004.
- Agacino, Rafael, González, Cristián y Rojas, Jorge, *Capital transnacional y trabajo, el desarrollo minero en Chile*, Ed. LOM 1998.
- Barría, Jorge, *Breve historia del sindicalismo chileno*, Publicaciones INSORA, Santiago de Chile, 1967.
- Soto, Álvaro (editor), *Flexibilidad laboral y subjetividades. Hacia una comprensión psicosocial del empleo contemporáneo*, LOM Ediciones, Santiago de Chile, 2008
- Campero, Guillermo y Cortázar, René, *Lógicas de acción sindical en Chile*, Colección Estudios CIEPLAN N° 18, Santiago de Chile, Diciembre de 1985.
- De la Garza, Enrique (compilador) *Los sindicatos frente a los procesos de transición política*, CLACSO, Buenos Aires, 2001.
- Echeverría, Magdalena, *Subcontratación de la producción y subcontratación del trabajo*, Temas Laborales N° 7, Dirección del Trabajo, 1997.